

**UCHWAŁA NR XXI/122/2020  
RADY GMINY BĄDKOWO  
z dnia 13 października 2020 roku**

**w sprawie likwidacji aglomeracji Bądkowo**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2020 r., poz. 713 ze zm.) w związku art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.), po uzgodnieniu z Dyrektorem Zarządu Zlewni we Włocławku Państwowego Gospodarstwa Wody Polskie, **Rada Gminy uchwala co następuje:**

- § 1. Likwiduje się aglomerację Bądkowo o równoważnej liczbie mieszkańców 2 023, wyznaczoną rozporządzeniem nr 15/2008 Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 22 lipca 2008 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Bądkowo (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1804).
- § 2. Traci moc rozporządzenie nr 15/2008 Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 22 lipca 2008 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Bądkowo (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1804).
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bądkowo.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.



## UZASADNIENIE do uchwały w sprawie likwidacji aglomeracji Bądkowo

Przedmiotem regulacji jest przyjęcie uchwały w sprawie likwidacji obszaru i granic aglomeracji Bądkowo.

Na podstawie art. 92 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.) Wójt dokonuje przeglądu obszarów i granic aglomeracji wyznaczonych na podstawie art. 87 ust. 1, z uwzględnieniem kryterium ich utworzenia, o którym mowa w art. 86 ust. 1, oraz zaistniałych zmian równoważnej liczby mieszkańców w aglomeracji i w razie potrzeby informuje radę gminy o konieczności zmiany obszarów i granic aglomeracji.

Od 2008 roku obszar i granice aglomeracji nie zostały zweryfikowane, co przyczyniło się do wielu nieścisłości w zakresie rzeczywistej sytuacji gospodarki ściekowej na obszarze aglomeracji i różnic pomiędzy rzeczywistym stanem aglomeracji, a aktem wyznaczającym aglomerację.

Po przeprowadzeniu weryfikacji obszaru i granic aglomeracji Bądkowo z uwagi na liczne przesłanki wskazane w dokumencie weryfikacji dla wyznaczonej w 2008 roku obszaru i granic aglomeracji istnieje konieczność likwidacji aglomeracji. Wnioski z przeprowadzonej weryfikacji obszaru i granic Aglomeracji Bądkowo zostały poparte przeprowadzonymi wyliczeniami i analizami szczegółowymi.

### Omówienie podstawy prawnej

W związku z wejściem w życie nowej Ustawy Prawo Wodne z dn. 20 lipca 2017 r. (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.) kompetencje w zakresie wyznaczania/zmiany lub likwidacji obszarów i granic aglomeracji przejęły samorzady gminne. Gmina zainteresowana wyznaczeniem, zmianą lub likwidacją aglomeracji, na podstawie art. 87 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm. ) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) przygotowuje projekt uchwały wyznaczającej, zmieniającej lub likwidującej aglomerację. Likwidacja aglomeracji następuje w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, rady gminy. W związku z powyższym dla wyznaczenia obszaru i granic Aglomeracji Bądkowo właściwy organem jest Rada Gminy Bądkowo.

### Konsultacje wymagane przepisami prawa

Agglomerację Bądkowo, zgodnie z art. 87 ust. 4 ustawy Prawo wodne z dn. 20 lipca 2017 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.) likwiduje się po uzgodnieniu z Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie (Właściwy Zarząd Zlewni Wód Polskich).

### Uzasadnienie merytoryczne

Agglomeracja Bądkowo została wyznaczona po raz pierwszy Rozporządzeniem nr 24/2005 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 października 2005 roku. Obszarem swym objęła sołectwa Bądkowo, Bądkówek, Kujawka, Kolonia Łowiczek, Łowiczek, Słupy Duże, Słupy Małe, Toporzyszczewo, Wysocinek, Żabieniec. Równoważna liczba mieszkańców wyznaczonej aglomeracji (RLM) wyniosła 2023. W 2008 roku rozporządzeniem nr 15/2008 wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 lipca 2008r. wyznaczono ponownie aglomerację Bądkowo z równoważną liczbą mieszkańców 2023. Jest to wartość niewiele przekraczająca próg warunkujący możliwość ustanowienia aglomeracji.

Na przestrzeni lat ilość osób na terenie całej gminy Bądkowo uległa zmianie. W 2005 roku gminę Bądkowo zamieszkiwało 4610 osób, w 2008 roku 4526 osób a 2018 roku już tylko 4278 osób. Na skutek ujemnego przyrostu na poziomie - 37 i ujemnego salda migracji na poziomie -14 (dane GUS z 2018 roku) przewiduje się kolejne spadki ilości osób w całej gminie. Analogicznie dla jest dla obszaru aglomeracji Bądkowo.

Z przeprowadzonej analizy obszaru aglomeracji w 2019 roku wynika, że w wyznaczonym w 2008 roku obszarze, ilość osób jest znacznie mniejsza od przyjętej.

**Tab.1 Zestawienie osób podłączonych do sieci kanalizacyjnej oraz planowanych do podłączenia wraz z wyliczeniem RLM**

Lp.	Miejscowość	Ilość mieszkańców w aglomeracji	RLM	Osoby podłączone
1.	Bądkowo	988	988	963
2.	Bądkówek	8	8	8
3.	Kujawka	198	198	37
5.	Kolonia Łowiczek	110	110	0
6.	Łowiczek	78	78	0
7.	Słupy Duże	131	131	126
8.	Słupy Małe	123	123	123
9.	Toporzyszczewo	96	96	0
10.	Wysocinek	58	58	0
11.	Żabieniec	84	84	0

Lp.	Nazwa	ulica lub miejscowość	rodzaj ścieków	ilość ścieków wprowadzanych	stężenie ścieków BZT5 w mg O <sub>2</sub> /dm <sup>3</sup>	ładunek BZT5 w kg/d	wskaźnik 1RLM (w kg O <sub>2</sub> /ik/d)	RLM
-----	-------	-----------------------	----------------	-----------------------------	--	---------------------	---	-----

	<b>RAZEM</b>		<b>1874</b>		<b>1874</b>		<b>1257</b>	
--	--------------	--	-------------	--	-------------	--	-------------	--

Źródło: według danych Urzędu Gminy Bądkowo – 2019 rok

**Tab.2 Zestawienie podmiotów gospodarczych podłączonych do sieci kanalizacyjnej oraz planowanych do podłączenia wraz z wyliczeniem RLM**

Podmioty podłączone do kanalizacji								
1.	Bank Spółdzielczy (KBS)	Bądkowo	bytowe	0,117	300	0,035	0,06	0,6
2.	Poczta	Bądkowo	bytowe	0,085	300	0,025	0,06	0,4
3.	Restauracja „Gracja”	Bądkowo	bytowe	1,691	300	0,507	0,06	8,5
5.	Delikatesy „U Sylwii”	Bądkowo	bytowe	0,711	300	0,213	0,06	3,5
6.	GS	Bądkowo	bytowe	0,277	300	0,083	0,06	1,4
7.	ZSP	Bądkowo	bytowe	2,840	300	0,852	0,06	14,2
8.	Stacja benzynowa	Bądkowo	bytowe	0,170	300	0,051	0,06	0,8
9.	SKR	Bądkowo	bytowe	0,362	300	0,109	0,06	1,8
10.	Pizzeria „NAPOLI”	Bądkowo	bytowe	0,532	300	0,160	0,06	2,6
11.	GOK	Bądkowo	bytowe	0,468	300	0,140	0,06	2,3
12.	Sklep DINO	Bądkowo	bytowe	0,064	300	0,019	0,06	0,3
13.	EURO-TRANS-BUD	Bądkowo	bytowe	0,085	300	0,025	0,06	0,4
14.	Sklep ROLNIK	Bądkowo	bytowe	0,032	300	0,010	0,06	0,2
<b>razem RLM dla aglomeracji</b>								<b>37</b>
Podmioty planowane do podłączenia do kanalizacji								
--	---							0
<b>razem RLM dla aglomeracji</b>								<b>0</b>
<i>Źródło: według danych Urzędu Gminy Bądkowo – 2019 rok</i>								

Na terenie gminy Bądkowo nie występują miejsca noclegowe oraz ośrodki wypoczynkowe.

Reasumując, wskaźnik RLM dla całej aglomeracji Bądkowo wynosi obecnie **1911**.

W związku z tym należy zastanowić się nad zmianą obszaru tj. zwiększenia zakresu aglomeracji. Tylko w ramach istniejącej aglomeracji do podłączenia jest 505 osób ze zbiornikami bezodpływowymi. Realizując założenia przyjęte do ustanawiania aglomeracji w 2008 roku należy wybudować **11,1** km sieci kanalizacyjnej.

Zgodnie z wytycznymi do wyznaczania, zmiany lub likwidacji obszarów i granic aglomeracji z 2019 roku jedną z najistotniejszych kwestii przy wyznaczaniu aglomeracji jest wzięcie pod uwagę, że budowa nowej sieci kanalizacyjnej na obszarze aglomeracji z doprowadzeniem do oczyszczalni ścieków albo końcowego punktu zrzutu ścieków komunalnych powinna być uzasadniona ekonomicznie i technicznie, jak również powinien zostać osiągnięty odpowiedni wskaźnik koncentracji stałych mieszkańców aglomeracji i osób czasowo przebywających w aglomeracji na 1 km planowanej do budowy sieci kanalizacyjnej. Wskaźnik ten wynosi 120 osób/km. Dopuszcza się budowę sieci kanalizacyjnej na obszarach o niższym wskaźniku koncentracji – nie mniejszym niż 90 osób/km sieci, ale tylko w przypadkach ściśle określonych w rozporządzeniu aglomeracyjnym (§ 3 ust. 5).

W związku z powyższym nie ma możliwości spełnienia warunku wskaźnika długości sieci kanalizacyjnej planowanej do budowy, który przy obecnych założeniach wynosi 45 mieszkańców na 1 km sieci kanalizacyjnej planowanej do wybudowania. Wskazuje to, iż budowa kanalizacji na terenie aglomeracji jest nieuzasadniona ekonomicznie.

W związku z niewystarczającą ilością RLM należałoby poszerzyć obszar aglomeracji w ten sposób by obejmował swym obszarem 2000RLM. W tym celu należy objąć jeszcze planem skanalizowania minimum 126 osób. Należy podkreślić, że podczas wyznaczania obecnej granicy aglomeracji ujęte zostały miejscowości z największym skupieniem zabudowań. Poza aglomeracją pozostały wsie o bardzo dużym rozproszeniu zabudowań. Obecnie na terenie gminy Bądkowo nie ma obszaru dla którego wskaźnik koncentracji wynosił by ponad 90 osób/km sieci.

Dodatkowo w obszarze aglomeracji od 2008 roku powstała duża ilość przydomowych oczyszczalni ścieków, odsetek mieszkańców obsługiwanych przydomowymi oczyszczalniami w stosunku do RLM mieszkańców w obszarze aglomeracji wynosi aż 10%.

Stanowi to istotny problem dla obszaru aglomeracji, ponieważ mieszkańcy obsługiwani przez przydomowe oczyszczalnie ścieków nie mają obowiązku przyłączenia się do wybudowanej zbiorczej sieci kanalizacyjnej. Wobec powyższego maksymalny stopień skanalizowania obszaru aglomeracji możliwy do osiągnięcia wynieść może 90 %, co nie pozwoli aglomeracji osiągnąć wymagań warunku Dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 roku w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych dotyczącego wyposażenie aglomeracji w systemy zbierania ścieków komunalnych. Warunkiem Dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 roku w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych wyposażenie aglomeracji w systemy zbierania ścieków komunalnych gwarantujące blisko 100% poziom obsługi. Oznacza to wyposażenie w sieć kanalizacyjną co najmniej na poziomie: \* - 95% dla aglomeracji o RLM < 100 000, - 98% dla aglomeracji o RLM > 100 000, - pozostały % RLM musi być oczyszczany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska jak dla całej aglomeracji. Pozostałe % RLM aglomeracji może być obsługiwany przez indywidualne systemy gospodarki ściekowej (zbiorniki bezodpływowe lub przydomowe oczyszczalnie ścieków). Należy jednak pamiętać, że zgodnie, z przesłankami KPOŚK indywidualne systemy oczyszczania ścieków powinny zapewnić poziom oczyszczania ścieków właściwy dla danej aglomeracji uwzględniając wielkość RLM tej aglomeracji. Wobec powyższego funkcjonujące na terenie aglomeracji przydomowe oczyszczalnie ścieków powinny spełniać wymagania dotyczące oczyszczania ścieków komunalnych właściwe dla wielkości RLM aglomeracji. Dotyczy to również jakości ścieków oczyszczonych wprowadzanych do wód lub do ziemi.

Biorąc powyższe po uwagę, istnienie aglomeracji w obecnej formie niedopuszczalne, a poszerzenie granic aglomeracji o nowe obszary jest nieuzasadnione.

#### Opis rozwiązania problemu gospodarki ściekowej na terenach, które znajdują się na obszarze aglomeracji zlikwidowanej.

Po przeprowadzeniu likwidacji obszaru i granic aglomeracji Bądkowo na terenach tych gospodarka ściekowa oparta zostanie na indywidualnych rozwiązaniach (szczelnych zbiornikach bezodpływowych lub przydomowych oczyszczalniach ścieków) z uwagi na rozproszony charakter zabudowy obszarów nieskanalizowanych. Istniejąca i funkcjonująca zbiorcza sieć kanalizacyjna pozostanie w dalszej eksploatacji, a ścieki odbierane tą siecią oczyszczane będą w gminnej oczyszczalni ścieków w miejscowości Kujawka. Gmina Bądkowo zapewni eksploatację sieci oraz zbiorczej oczyszczalni ścieków na poziomie wymaganym wymogami prawa.

Równocześnie Gmina Bądkowo prowadzić będzie szczegółową ewidencję zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków mająca na celu kontrolę nad prawidłową eksploatacją tych rozwiązań gospodarki ściekowej. Ewidencja i kontrola indywidualnych systemów gospodarki ściekowej na terenie gminy będzie miała na celu zapewnienie właściwej gospodarki ściekowej, w tym również zapewnienie właściwego poziomu oczyszczania ścieków wytwarzanych na terenie Gminy.

Nowe zabudowania w miejscach gdzie jest już kanalizacja sanitarna i nie istnieją przeciwwskazania do wybudowania przyłączy, przyłączane będą do głównej sieci kanalizacyjnej.

W miejscach gdzie nie ma kanalizacji a planowane będą nowe zabudowania rekomendowane będą rozwiązania indywidualne oczyszczania ścieków.

#### Ocena skutków regulacji

Wejście w życie uchwały nie obciąży budżetu i pozwoli na uniknięcie dalszych konsekwencji związanych z niemożliwością wypełnienia warunków Dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 roku w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych.

