

Uchwała Nr 16 / P / 2016
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2016 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2017 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2017 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Bądkowo projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2017 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2017 r., projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z pokryciem planowanego deficytu oraz finansowaniem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, dalej ufp). Zawarte w treści projektu uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 ufp.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do projektu uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Część opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na obligatoryjne zadania własne Gminy.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2017 r. prognozuje się dochody budżetu ogółem w wysokości 16.916.404,00 zł, w tym :

- dochody bieżące w kwocie - 16.355.046,00 zł,
- dochody majątkowe w kwocie - 561.358,00 zł,

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej (oświatowej, równoważącej i wyrównawczej), która jest zgodna z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu ogółem zaplanowano w wysokości 18.395.963,00 zł, w tym :

- wydatki bieżące w kwocie - 15.078.713,00 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie - 3.317.250,00 zł.

Jak wynika z powyższych wielkości na 2017 r. zaplanowano budżet z deficytem w wysokości 1.479.559,00 zł, który Gmina planuje sfinansować przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wolne środki i nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych nie są kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować na etapie planowania budżetu, gdyż ich kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu. Z dokumentów będących w posiadaniu izby wynika, że zaplanowana kwota jest wielkością realną. W przypadku wystąpienia ww. przychodów w wysokości niższej od zaplanowanej w projekcie uchwały należy dokonać w budżecie Gminy stosownych zmian.

W projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limit zaciąganych zobowiązań na pokrycie przejściowego deficytu budżetu.

Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp. Należy pamiętać, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego na koniec roku.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 198) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016, poz. 224) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp oraz rezerwy celowe w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

Do projektu uchwały budżetowej załączono załączniki w których ujęto m.in. dotacje udzielane z budżetu dla jednostek należących i nienależących do sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury, plan wydatków na zadania inwestycyjne planowane do realizacji w 2017 r.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nim wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bądkowo, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.


Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej , o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2017 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa. W przypadku podjęcia uchwały budżetowej przez organ stanowiący w 2016 r. zapis wejścia w życie powinien otrzymać brzmienie „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego”

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz**

mgr Halina Strzelecka