

Uchwała Nr 13 /P/ 2017
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2017 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2018 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Bądkowo zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz.2077 - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2018 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z pokryciem planowanego deficytu budżetu oraz finansowaniem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2018 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 17.157.906,00 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 16.822.906,00 zł oraz dochodów majątkowych w wysokości 335.000,00 zł,
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 20.638.930,13 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 15.248.066,20 zł oraz majątkowych w kwocie 5.390.863,93 zł.
- źródła pokrycia deficytu – deficyt budżetowy w kwocie 3.481.024,13 zł sfinansowany zostanie pożyczką w kwocie 2.400.000,00 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 1.081.024,13 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ufp. Skład Orzekający zwraca uwagę, że nadwyżka z lat ubiegłych nie jest kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować na etapie planowania budżetu, gdyż jej kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że zaplanowana kwota nadwyżki jest wielkością realną.
- łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 3.851.423,45 zł oraz rozchodów budżetu w wysokości 370.411,32 zł,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bądkowo wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 5.390.863,93 zł sfinansowane zostaną:

- pożyczkami w wysokości 2.400.000,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 1.574.839,80 zł,
- nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 1.081.024,13 zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 335.000,00 zł.

Z powyższego wynika, że przychody z tytułu pożyczek, nadwyżka operacyjna oraz nadwyżka z lat ubiegłych w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2018 rok. Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu i wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu. W kolejnych latach budżetowych konieczne będzie natomiast zapewnienie spłaty ww. pożyczek zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ufp.

Uwzględnione w planie dochodów budżetowych na 2018 r. kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) odpowiadają prognozowanym kwotom

określonym przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano obligatoryjne rezerwy; ogólną i celowe, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwoty zaplanowanych rezerw mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ufp oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 209).

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki dotyczące planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano także:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii,
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczają się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska,
- dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które przeznaczone są na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego na 2018 rok. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.) przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2017 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, postanowiono jak w sentencji uchwały..

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy