

Uchwała Nr 14 / P / 2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2019 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2020 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Bądkowo zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały budżetowej, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu, plan przychodów i rozchodów budżetu.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp .

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej – w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Część opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na obligatoryjne zadania własne Gminy.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2020 r. prognozuje się dochody budżetu w wysokości 19.884.491,56 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 19.646.126,08 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 238.365,48 zł.

Uwzględnione w planie dochodów budżetowych na 2020 r. kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) odpowiadają prognozowanym wielkością określonym w piśmie Ministerstwa Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 15 października 2019 r. (sygn. ST3.4750.31.2019) . Dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto także w wysokości wynikającej z wyżej wskazanego pisma Ministerstwa Finansów, Inwestycji i Rozwoju. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 20.884.491,56 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 18.021.896,12 zł i oraz wydatki majątkowe w kwocie 2.862.595,44 zł.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bądkowo wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 2.862.595,44 zł sfinansowane zostaną:

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 1.624.229,96 zł,
- planowanymi do zaciągnięcia kredytami w kwocie w kwocie 1.000.000,00 zł,
- dochodami majątkowymi w kwocie 238.365,48 zł,

Z powyższego wynika, że planowana do wypracowania nadwyżka operacyjna oraz przychody z pożyczek w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2020 rok. Równie istotny wpływ na wysokość tych wydatków mają dochody majątkowe. Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji prognozowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków dla zachowania ustalonego ich poziomu i wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu.

Planowany na 2020 r. deficyt budżetu w kwocie 1.000.000,00 zł zostanie sfinansowany kredytami w kwocie 1.000.000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limity zaciąganych zobowiązań na przejściowy i planowany deficyt budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ufp organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, iż zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.624.229,96 zł, zatem relacja z art. 242 ufp zostanie spełniona.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 601.500,00 zł i wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi w kwocie 681.521,00 zł. Z zapisu tego wynika, iż dochody nie pokrywają w całości zaplanowanych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przy realizacji zadania związanego z gospodarowaniem odpadami komunalnymi nie została zachowana zasada zbilansowania, o której mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019, poz. 2010). z przepisów tych wynika, dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną i rezerwy celowe, które mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 ufp. Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek należących do sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego na 2020 rok. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301) przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Wynik budżetu oraz przychody i rozchody są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bądkowo, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący do końca 2019 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy