

Uchwała Nr 14 /WPF / 2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bądkowo na lata 2020 - 2030.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U., z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bądkowo.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Bądkowo przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bądkowo na lata 2020 – 2030 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający dokonał analizy projektu uchwały w sprawie WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć planowanych do realizacji.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ufp.

Z prognozowanych na lata 2020 – 2030 dochodów i wydatków bieżących wynika, iż dla każdego roku objętego prognozą Gmina planuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej,

co jest zgodne z przepisami art. 242 ufp, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki z lat ubiegłych. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny kondycji finansowej danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. Prognoza kwoty długu obejmuje lata 2020-2030, to jest okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Planowana kwota długu na koniec 2020 roku wynosić będzie 2.800.000,00 zł. Jednocześnie z prognozy wynika, że w roku 2020 Gmina zaciągnie kredyty na spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań oraz sfinansowanie planowanego deficytu, a w kolejnych latach obowiązywania WPF Gmina nie będzie zaciągała nowych zobowiązań zwrotnych, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2020-2024. Dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe. Wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem budżetu w zakresie co najmniej wyniku budżetu, przychodów, rozchodów oraz długu. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wskazuje, iż w opisywanym zakresie występuje zgodność wszystkich wymienionych elementów.

Ocena możliwości spłat zadłużenia dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu, wynikających z art. 243 ufp.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ufp.

W całym okresie obowiązywania WPF, tj. latach 2020-2030 łączna kwota spłat zobowiązań wraz z należnymi odsetkami, nie przekracza ustalonego w art. 243 ufp poziomu spłat zobowiązań

Sposób wejścia w życie uchwały określono prawidłowo, jeżeli uchwała zostanie podjęta przez organ stanowiący do końca 2019 r.

Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ufp na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne. W art. 243 ust. 2 pkt 4 doprecyzowano, że po sporządzeniu sprawozdań budżetowych za rok poprzedzający rok budżetowy – w relacji z art. 243 ufp, uwzględnić należy wielkości wykonane, wynikające ze sprawozdań rocznych. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane

ustawowo umowy oraz inne stosunki prawne, które wywołują skutki podobne do kredytu i pożyczki (art. 72 ust. 1a).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy