

**Uchwała Nr 5 /S/2020**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 kwietnia 2020 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bądkowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869), a także zarządzenia nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Bądkowo sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bądkowo za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.- dalej ufp) Wójt Gminy Bądkowo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2019 r wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bądkowo za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2019 roku.

Uchwalony przez Radę Gminy Bądkowo budżet po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w 2019 roku przewidywał realizację dochodów budżetowych w wysokości 21.825.703,61 zł, dochody wykonano w kwocie 21.521.911,95 zł, co stanowi 98,6 % planu,

w tym:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 20.730.682,33 zł, tj. 99,3 % planu,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 791.229,62 zł, tj. 82,9 % planu.

Podstawowe dochody podatkowe zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP („Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych Gminy na koniec 2019 r.”) wykonano w kwocie 5.290.389,29 zł, co stanowi 24,6 % wykonanych dochodów ogółem.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień oraz skutki decyzji organu podatkowego w sprawie umorzeń zaległości podatkowych zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP wyniosły 700.187,98 zł i stanowiły 3,3 % wykonanych dochodów ogółem.

Stan zaległości wobec Gminy na 31 grudnia 2019 r. wg. sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S) wynosił 108.670,72 zł. W części opisowej sprawozdania wskazano podjęte przez Gminę czynności mające na celu wyegzekwowanie dochodów należnych Gminie.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 22.080.405,61 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 20.635.851,41 zł, co stanowi 93,5 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 18.495.589,00 zł, tj. 95,4 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 2.140.262,41 zł, tj. 79,3 % planu.

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający uwzględnił informację dotyczącą realizacji zadań zarówno bieżących jak i inwestycyjnych zawartą w sprawozdaniu opisowym. W sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, które dotyczyły:

- wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. Zgodnie z wytycznymi art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.
- dochodów (wpływów) z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii,
- dochodów uzyskanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn.zm.) które przeznaczone są na wydatki związane z ochroną środowiska, co jest wymagane przepisami art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 cyt. Ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako

przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w roku budżetowym 2020 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Wykonane wydatki bieżące na koniec 2019 roku są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co oznacza, że Gmina wypracowała tzw. nadwyżkę operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) i zachowany został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ufp.

Wobec założenia wyższych wydatków od dochodów budżet roku 2019 miał zamknąć się deficytem w wysokości 254.702,00 zł. Deficyt ten miał być pokryty wolnymi środkami z lat ubiegłych. Na skutek dobrze wykonanego planu dochodów i niższej niż zakładano realizacji planu wydatków budżet okresu sprawozdawczego zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 886.060,54 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń), na dzień 31 grudnia 2019 r. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.800.000,00 zł, tj. 8,4 % wykonanych dochodów ogółem.

Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bądkowo obciążenie budżetu wydatkami na obsługę długu i rozchodami na jego spłatę kształtowało się poniżej maksymalnego (dopuszczalnego) wskaźnika spłaty długu ustalonego zgodnie z art. 243 ufp.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bądkowo jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy