



Uchwała Nr 11 / P / 2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2020 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2021 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Karol Bednarek
- Daniel Jurewicz

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2021 rok .

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Bądkowo zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Bądkowo na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały budżetowej, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu, plan przychodów i rozchodów budżetu.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp .

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do projektu uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej – w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Część opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na obligatoryjne zadania własne Gminy.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2021 r. Gmina prognozuje dochody budżetu w wysokości 20.415.001,50 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 20.305.001,50 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 110.000,00 zł.

Uwzględnione w planie dochodów budżetowych na 2021 r. kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) odpowiadają prognozowanym wielkością określonym w piśmie Ministerstwa Finansów z dnia 12 października 2020 r. (sygn. ST3.4750.30.2020). Dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto także w wysokości wynikającej z wyżej wskazanego pisma Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 21.077.751,50 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 19.040.441,50 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 2.037.310,00 zł.

Planowany na 2021 r. deficyt budżetowy w kwocie 662.750,00 zł zostanie sfinansowany wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ufp..

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wolne środki nie są kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować na etapie planowania budżetu, gdyż ich kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że zaplanowana kwota wolnych środków jest wielkością realną.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bądkowo wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 2.037.310,00 zł sfinansowane zostaną:

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 1.264.560,00 zł,
- wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w wysokości 484.683,00 zł,
- przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w wysokości 178.067,00 zł,
- dochodami majątkowymi w kwocie 110.000,00 zł,

Z powyższego wynika, że planowana do wypracowania nadwyżka operacyjna oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2021 rok.

W projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limity zaciąganych zobowiązań na przejściowy deficyt budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład zwraca uwagę, że spłata zaciągniętych zobowiązań planowana jest z wolnych środków, dlatego też limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań wydaje się bezprzedmiotowy.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ufp organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ufp. Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, iż zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.264.560,00 zł, zatem relacja z art. 242 ufp zostanie spełniona.

W przepisie art. 42 ust. 2 ufp sformułowana została zasada niefunduszowania budżetu stanowiąca, że środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imienne wymienionych wydatków. Oznacza to, że co do zasady w budżecie j.s.t. konkretne źródła dochodów nie mogą być powiązane z konkretnymi wydatkami. Wyjątki od tej zasady muszą wynikać z przepisów rangi ustawowej.

Zgodnie z art. 237 ust. 1 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1290 z późn. zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) zostały przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej obowiązkowa rezerwa ogólna, mieści się w granicach określonych przepisem art. 222 ust 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398 z późn. zm.). Ponadto zaplanowano rezerwę celową na wynagrodzenia i pochodne. Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków Gminy, co zgodne jest z art. 222 ust. 3 ufp.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek należących do sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załączniku Nr 5 „Plan wydatków inwestycyjnych” zaplanowano remonty dróg. Zakres pojęciowy występujący w przepisach prawa budowlanego ustawodawca zdefiniował w art. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r., poz. 1333). Nakłady na środki trwałe uznawane są za remont lub

budowę, przebudowę, rozbudowę (..) tych składników majątku. Dokonanie odpowiedniej kwalifikacji tych nakładów ma zasadnicze znaczenie z punktu widzenia ustalenia źródeł ich finansowania. Wydatki na remont środków trwałych należy bowiem finansować z wydatków bieżących, a wydatki na budowę, przebudowę, rozbudowę należy finansować z wydatków majątkowych

Wynik budżetu oraz przychody i rozchody są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bądkowo, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący do końca 2020 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Halina Strzelecka

Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy